



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia pentru constituționalitate

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr.LXVIII/1347/2021

Nr.XXII/49/2021

RAPORT COMUN

asupra *Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale (L224/2020)*

În temeiul art.147 alin.(2) din Constituția României, republicată, în conformitate cu prevederile art.152 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**, prin adresa nr.L224 din 20 octombrie 2020, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, **în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.590 din 14 iulie 2020.**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri financiar-fiscale, pe fondul efectelor economice generate de pandemia de COVID-19.

Guvernul, în motivarea obiecției de neconstituționalitate, arată că introducerea în corpul legii a dispozițiilor articolului unic pct. 3 încalcă principiul bicameralismului,

precum și art. 115 alin. (7) și art. 1 alin. (5) din Constituție, prin raportare la prevederile art. 41 alin. (1) și ale art. 58 alin. (3) din Legea nr. 24/2000. În acest sens, susține că textul criticat a fost introdus direct în Camera decizională și că excedează obiectului inițial de reglementare al ordonanței de urgență.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr.590 din 14 iulie 2020, a admis obiecția de neconstituționalitate și **a constatat că dispozițiile articolului unic pct. 3 [cu referire la art. XVIII] din Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale sunt neconstituționale.**

În ședința comună din 27 ianuarie 2021, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital **au hotărât, cu majoritate de voturi** (14 voturi pentru, 2 voturi împotriva și 1 abținere), **să adopte raport comun de admitere, cu un amendament, a legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale.**

Amendamentul la legea trimisă la promulgare, adoptat de comisii, se regăsește în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Examinând obiecția de neconstituționalitate formulată de Guvern, Curtea Constituțională a constatat neconstituționalitatea articolului unic pct.3 cu referire la art.XVIII din legea pentru aprobarea ordonanței menționate, pentru următoarele considerente:

- adoptarea unor reglementări în cuprinsul legii de aprobare a ordonanței de urgență care nu au legătură cu obiectul de reglementare al ordonanței de urgență contravine art. 115 alin. (7) și art. 1 alin. (5) din Constituție, prin raportare la prevederile art. 41 alin. (1) și art. 58 alin. (3) din Legea nr. 24/2000;

- Parlamentul este chemat să se pronunțe, în această procedură specială, asupra actului de natură legislativă adoptat de Guvern în virtutea competenței sale de legiuitor delegat conferite de art. 115 alin. (4) din Constituție. În această procedură, acțiunea Parlamentului se limitează strict la încuviințarea, prin lege, a actului legislativ al Guvernului, pe care, în acest mod, îl ridică la rang de lege. De aceea, Parlamentul se

pronunță numai în limitele sesizării sale, neputând să amalgameze sau să convertească procedura specială de aprobare a ordonanței de urgență într-o procedură de legiferare generală;

- în cauza de față titlul legii este cel care califică obiectul său de reglementare, care este aprobarea unei ordonanțe de urgență adoptate în domeniul financiar-fiscal;

- reglementările fiscale vizează cadrul legal privind impozitele, taxele și contribuțiile sociale obligatorii, care sunt venituri ale bugetului de stat, bugetelor locale, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale; contribuabilii care au obligația să plătească aceste impozite, taxe și contribuții sociale; modul de calcul și de plată a acestora; procedura de modificare a acestor impozite, taxe și contribuții sociale;

- textul contestat se referă la suspendarea și la nedeclanșarea măsurilor de executare silită în materie civilă, cu alte cuvinte vizează atât cea de-a doua fază a procesului civil, și anume executarea, instituind o ingerință în privința dreptului la un proces echitabil și a celui de proprietate privată, cât și executările silite întemeiate pe un titlu executoriu ce nu este reprezentat de o hotărâre judecătorească, instituind o ingerință în privința dreptului de proprietate privată;

- în privința executărilor silite în materie civilă întemeiate pe un titlu executoriu ce nu este reprezentat de o hotărâre judecătorească, Curtea constată că acestea, în mod evident, nu privesc suspendarea executării silite a creanțelor fiscale, ci a celor rezultate din raporturile de drept civil.

Comparând obiectul de reglementare al ordonanței de urgență cu soluția legislativă reglementată în articolul unic pct. 3 [cu referire la art. XVIII] din legea de aprobare a acesteia, Curtea observă că textul analizat are caracter de sine stătător, nu vizează măsuri fiscale [așadar, obiectul ordonanței de urgență] și nu reprezintă o măsură conexasă, de corelare sau de politică legislativă în raport cu obiectul ordonanței de urgență, ceea ce duce la concluzia că textul criticat nu are legătură cu obiectul ordonanței de urgență aprobate, reglementând un aspect neavut în vedere, distonant și diferit de aceasta.

Astfel, Curtea Constituțională a constatat că textul criticat nu se subsumează obiectului de reglementare al ordonanței de urgență, ci promovează soluții legislative distincte ce nu au făcut obiectul actului de delegare legislativă și nici nu sunt în legătură cu acesta.

Față de considerentele cuprinse în decizia menționată, membrii celor două comisii au hotărât să elimine textul neconstituțional și adopte raportul de admitere a legii pentru aprobarea ordonanței, cu acest amendament.

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul comun de admitere, cu un amendament, a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,

Senator

Ion-Cristinel RUJAN

SECRETAR,

Senator

Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ

PREȘEDINTE,

Senator

Claudiu-Marinel MUREȘAN

SECRETAR,

Senator

Ionel-Dănuț CRISTESCU

AMENDAMENT ADMIS

la Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale

Nr. Crt.	OUG nr.48/2020	Legea trimisă la promulgare	Amendament admis	Observații
1.	<p>Art. VII. - La articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1029 din 27 decembrie 2017, aprobată cu</p>	<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48 din 9 aprilie 2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 319 din 16 aprilie 2020, cu următoarele modificări și completări:</p> <p>1. Articolul VII se abrogă.</p>	Nemodificat.	

Nr. Crt.	OUG nr.48/2020	Legea trimisă la promulgare	Amendament admis	Observații
	<p>modificări și completări prin Legea nr. 209/2018, cu modificările și completările ulterioare, litera k) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"k) comisionul de administrare - sumă convenită F.N.G.C.I.M.M. pentru remunerarea activității de analiză, acordare, monitorizare și administrare a garanțiilor, al cărei nivel se stabilește anual prin ordin al ministrului finanțelor publice și se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerul Finanțelor Publice - Acțiuni Generale în cadrul schemei de ajutor de stat/de minimis asociate acestui program. După încetarea schemei de ajutor de stat/de minimis, comisionul de administrare se datorează F.N.G.C.I.M.M. de către beneficiarul programului;"</p>			
2.	<p>Art.VIII.- (3) Pe durata stării de</p>	<p>2. La articolul VIII, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Pe durata stării de urgență,</p>	<p>Nemodificat.</p>	

Nr. Crt.	OUG nr.48/2020	Legea trimisă la promulgare	Amendament admis	Observații
	<p>urgentă decretate în anul 2020, obligațiile de plată aferente autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc tradiționale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se suspendă.</p>	<p>începând cu data suspendării activității - 18 martie 2020, decretate în anul 2020, obligațiile de plată aferente autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc tradiționale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se suspendă."</p>		
3.		<p>3. După articolul XVII se introduce un nou articol, art. XVIII, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. XVIII.- Se suspendă măsurile de executare silită în materie civilă prin poprire pentru creanțele civile și comerciale declanșate după instituirea stării de urgență pe teritoriul României. Nu se declanșează măsuri de executare silită în materie civilă prin poprire pentru creanțele comerciale și civile pe toată perioada stării de urgență, a stării de alertă până la data de 1 septembrie 2020. Măsurile dispuse anterior nu se</p>	<p>Pct.3 din legea pentru aprobarea OUG nr.48/2020 se elimină.</p>	<p>Amendament adoptat de membrii celor două comisii, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți. (17 voturi "pentru")</p> <p>Dispoziția art.XVIII, de la pct.3 din legea pentru aprobarea ordonanței, a fost declarată neconstituțională prin Decizia Curții Constituționale nr.590 din 14 iulie 2020.</p> <p>Textul a fost eliminat în vederea punerii de acord a prevederilor legii supuse</p>

Nr. Crt.	OUG nr.48/2020	Legea trimisă la promulgare	Amendament admis	Observații
		<p>aplică în cazul executărilor suite privind creanțele civile sau comerciale cc au drept titlu hotărâri judecătorești pronunțate în materie penală pentru soluționarea laturii civile a cauzei. Măsurile de suspendare a executării suite a sumelor urmăribile sau disponibilităților bănești se aplică de drept de către organele de executare și instituțiile bancare sau terți popriți, fără nicio altă formalitate."</p>		<p>controlului constituționalității și declarate ca fiind neconstituționale cu dispozițiile constituționale, în conformitate cu art.147 alin.(2) din Constituție.</p>